

La organización del Estado de Nicaragua

El nuevo Estado de la Nicaragua de 1980, está estructurado por ocho niveles, en los cuales se encuentran distribuidas las funciones ejecutivas, asesoras y coordinadores, que permiten la realización de los objetivos planteados por el Gobierno de Reconstrucción Nacional. En el organigrama adjunto, se puede apreciar la distribución orgánica y funcional de los diferentes niveles y de los vectores que integran el Estado Sandinista, en su conformación horizontal y vertical. Nuestra descripción tiene como punto de partida la integración funcional de nuestro Gobierno de Reconstrucción Nacional en su

conformación vertical.

Se inicia con el nivel CERO, el cual se denomina de Dirección Superior, constituye la máxima autoridad del Estado Sandinista y lo integran: la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional, la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado.

Corresponde a la Junta de Gobierno desempeñar las funciones y atribuciones del Ejecutivo, compartiendo con el Consejo de Estado la responsabilidad de legislar, asumiendo de esta forma las responsabilidades legislativas, acorde con lo establecido en el Estatuto

NUEVO ESTADO REVOLUCIONARIO

Fundamental de la Nicaragua revolucionaria.

Así mismo forma parte de la Dirección Superior: la Corte Suprema de Justicia, que asume la responsabilidad de la correcta administración de la justicia en nuestra patria libre.

Podemos entonces afirmar que en este nivel están concentradas las funciones que competen a las máximas autoridades nacionales, en lo ejecutivo, legislativo y judicial, que son los principales responsables de la conducción colectiva del Estado Nicaragüense.

Encontramos en nivel UNO que se define "de asesoría, apoyo y/o coordinación central", el que está integrado por la Secretaría General de la Junta. En un plano de apoyo específico, existe la Secretaría de Asuntos Municipales, que coordina y controla a municipios, en lo concerniente al desarrollo municipal del país. El Ministerio de Planificación es la principal

instancia de apoyo y asesoría en el ámbito económico y social. Planificación es el principal centro de estudio y programación, con cobertura nacional.

El nivel DOS está constituido por cuerpos colegiados que integran los centros de coordinación media, compuesta por las Comisiones Programáticas Coordinadoras. Su función es coordinar a un nivel mayor de concreción, los planes y programas emanados del Ministerio de Planificación. Es decir, que su objetivo es lograr la coordinación directa de las instituciones que componen un sector que desempeñan funciones afines o se complementan en la ejecución de sus programas. Así mismo asumen responsabilidad directa en la implementación de las políticas sectoriales.

El nivel TRES lo conforman los Ministerios, que son unidades ejecutoras en ámbitos específi-

cos y que ejecutan, en sus respectivos campos, las políticas de acción emanadas de la Junta de Gobierno y la coordinación media provenientes de las comisiones Programáticas Coordinadoras, teniendo su mayor nivel de concreción en la ejecución de sus funciones especializadas.

El nivel CUATRO está integrado por instituciones que, por su naturaleza, están adscritas a otras y, por aquellas entidades que pueden crearse y no clasificarse en las comprendidas en los otros niveles descritos, pero que forman parte del conjunto de entidades con responsabilidad concreta en el engranaje estatal.

El nivel CINCO corresponde a las instituciones de gobierno locales, como las Juntas de Gobierno Locales, la Junta de Reconstrucción de Managua y el Instituto Nicaragüense de la Costa Atlántica (INNICA).

El nivel SEIS está compuesto por el Área Propiedad del Pueblo constituido por todas aquellas empresas confiscadas de manos de la camarilla de los Somoza y Somocistas y aquellas que se vayan creando con carácter productivo.

Cerrando los niveles verticales está el poder popular, de gran importancia en la estructuración del Estado.

Se ~~aree~~ oportuno llamar la atención sobre la integración y coordinación existente en estos niveles y en sus respectivas unidades descentralizadas y directas, observando las líneas punteadas de trazos y continuas para completar el marco general de la integración del Estado de Nicaragua.

Horizontalmente existe una integración de áreas afines que se denominan VECTORES. Cada vector representa áreas o sectores que por su naturaleza conforman una unidad programática y ejecutora de los proyectos específicos según la competencia de las unidades o instituciones que integran el vector.

Se aprecian en el Organismo adjunto un total de tres vectores. El vector de Infraestructura y Producción Social, el vector de Relaciones y Beneficios Sociales y el vector Superestructural.

Integran el vector Infraestructura los siguientes sectores gubernamentales: 01 Finanzas, 02 Producción, 03 Comercio y 04 Infraestructura.

El vector de Relaciones y Beneficios Sociales está conformado por el sector 04 Infraestructura, 05 Bienestar, 06 Educación y Cultura.

Es importante señalar que existen sectores que se ubican en dos vectores, tal es el caso de la vivienda que participa como Infraestructura pero que además constituye un Beneficio Social. El Ministerio de Vivienda y Asentamientos humanos con su Corporación Nicaragüense de Bienes y Raíces (CONIBIR) es la institución que hace posible esta participación del sector en dos vectores.

Lo mismo ocurre con el sector 06, Educación y Cultura, que por un lado es parte del vector Relaciones y Beneficios Sociales y por otro es parte integrante del vector Superestructural, que conforma o representa el aparato ideológico de la sociedad.

El vector Superestructural está integrado por los sectores, además del 06, el 07 Exterior, 08 Seguridad, 09 Justicia, 10 Control, 11 Planificación e Información y 12 Sector Local y de Organización Popular.

A efectos de ofrecer un panorama más amplio de las relaciones y funciones de los niveles y vectores descritos, expondremos el alcance de la interrelación existente entre sectores-niveles y vectores.

Sector Finanzas: en el nivel de Ministerio, es decir, el nivel TRES, se aprecian las siguientes entidades: el Ministerio de Finanzas y el Fondo

Internacional Internacional para la Reconstrucción de Nicaragua (F.I.R.)

En el nivel de Área Propiedad del Pueblo, se encuentran el Banco Central de Nicaragua, la Corporación Financiera de Nicaragua (CORFIN) y el Instituto Nicaragüense de Seguros y Reaseguros (INISER).

En lo concerniente a la producción, se integran a nivel ministerial, el Ministerio de Industrias y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA). En el nivel de Otras Entidades y

Adscritas, se identifican el Instituto Nicaragüense de Recursos Naturales y del Medio Ambiente (IRENA) que tiene a su cargo las responsabilidades de control de las actividades de extracción del sector primario.

En el nivel de Área Propiedad del Pueblo, se encuentran actividades de producción, tanto primarias como secundarias, siendo las instituciones encargadas; el Instituto Nicaragüense de la Pesca (INPESCA), la Corporación Forestal del Pueblo (CORFOP), el Instituto Nicaragüense de Minas e Hidrocarburos (INMINEH) al cual están adscritas dos corporaciones: la Corporación



Nicaragüense de Desarrollo Minero (CONDEMINA) y la Corporación de Minería No Metálica (COMNOMET)). Además existen las diferentes unidades productivas del MIDA, las 23 empresas agropecuarias del país, el grupo de Agroindustrias de la Reforma Agraria (AGROINRA) y las empresas de servicio de la Reforma Agraria.

En lo que se refiere a la producción secundaria, la actividad industrial, encontramos a la Corporación Industrial del Pueblo (COIP) adscrita al Ministerio de Industrias.

Sector Comercio: a nivel Ministerial se ubican los Ministerios de Comercio Exterior y de Comercio Interior.

Aparecen además otras entidades adscritas: el Instituto Nicaragüense de Turismo (INTURISMO) y como Area Propiedad del Pueblo, la Corporación Comercial del Pueblo (CORCOP), la Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos (ENABAS), dos entidades adscritas al Ministerio de Comercio Interior; adscritas al Ministerio de Comercio Exterior, están las Empresas de Comercialización de productos de Exportación y que además operan en las áreas de insumos agropecuarios: algodón, azúcar, carne, café, bñano, petróleo, etc.

Sector Infraestructura: está formado por el Ministerio de Transporte, el Ministerio de la Vivienda y Asentamientos Humanos.

Además de las Empresas de Transporte del Area Propiedad del Pueblo, aglutinadas en la

Corporación de Transporte del Pueblo (COTRAP), se encuentran otras que tienen ingresos propios tales como, el Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (INAA), el Instituto Nicaragüense de Energía (INE), la Corporación Nicaragüense de Bienes Raíces (CONIBIR), adscrita al MINVAH y el Instituto Nicaragüense de Telecomunicaciones y Correos (TELCOR).

Sector Bienestar: está integrado por el Ministerio del Trabajo, el Ministerio de Bienestar Social y el Ministerio de Salud.

Aparecen como instituciones adscritas, el Instituto Nicaragüense de Aprendizaje y el Instituto Nicaragüense de Seguridad Social.

Sector de Educación y Cultura: se ubican en este sector, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Cultura, aparecen como instituciones adscritas: la UNAN, INCINE y el Instituto Nicaragüense del Deporte, una nueva institución de grabaciones culturales (ENIGRAC), la Empresa Nicaragüense de Grabaciones Culturales. Es importante señalar que esta empresa, es la primera que en el ramo cultural, que existe en el Area Propiedad del Pueblo. Esto apunta hacia la organización de las otras actividades culturales que generan ingresos en empresas, por ejemplo: Las artesanías.

Sector Exterior: Compuesto por el Ministerio del Exterior.

Sector Seguridad: Integrado por el Ministe-

rio de Defensa y el Ministerio del Interior.

Sector Justicia: en la Dirección Superior la Corte Suprema de Justicia y a nivel ministerial el Ministerio de Justicia.

Sector Control: encontramos ubicados en este sector a la Contraloría General de la República y la Superintendencia de Bancos y Otras Instituciones.

En el sector de Planificación e Información se identifican al Ministerio de Planificación y a las instituciones de información y apoyo adscritas al mismo, como INEC, la Dirección Nacional de Informática y el INAP.

Del Área Propiedad del Pueblo participa en el sector la Financiera de Preinversión (FINAPRI).

El sector local y de Organizaciones de Base, corresponde al nivel de Gobierno Local y lo integran: el Instituto Nicaragüense de la Costa Atlántica (INNICA), la Junta de Reconstrucción de Managua y las 134 Juntas Municipales de Gobierno Local, las cuales están en estrecha vinculación con las organizaciones de base sandinistas.

"Después de haber explicado las articulaciones y funciones del Estado Sandinista se hace necesario hacer algunas reflexiones acerca de la naturaleza del mismo en el proceso Revolucionario que nos toca vivir.

En primer término deseamos dejar sentado que el Estado Nicaragüense, tal y como está estructurado debe considerarse un ESTADO DE TRANSICION que busca fundamentalmente superar al Estado dependiente heredado, que podemos considerar, para efectos de esta explicación, como rezagos del viejo Estado somocista; sin embargo se encuentran en él, las bases que van formando los pilares del nuevo ESTADO SANDINISTA en proceso de desarrollo.

El reordenamiento efectuado permite, esto ya se pudo apreciar en el organigrama, contar con instituciones y medios de decisión más ágiles para que sea posible alcanzar las metas propuestas. No obstante esto no es suficiente, ya que existen problemas de burocratismo, producto

heredado, como consecuencia lógica de mantener, en esta nueva estructura organizativa, personal que todavía no ha podido superar los viejos estilos de trabajo.

Se ha producido un cambio en los niveles de dirección de las organizaciones pero subsisten en ellas rezagos del pasado régimen que el Estado Revolucionario está empeñado en superar. Sin obviar que existen problemas en algunas instituciones producto de la Revolución, se ha observado que en éstas donde hay mayor agilidad en el cumplimiento de sus objetivos y metas. Esto nos conduce a afirmar que aún no es posible, entonces, contar con el funcionamiento estatal dinámico que responda a la velocidad de los cambios cualitativos del proceso revolucionario, pero que sin embargo ya se empiezan a identificar los elementos que permiten conocer lo que el nuevo Estado Sandinista será, especialmente en las entidades como INPESCA, CORFIN, INMINEH, COIP, CORFOP, COTRAP y las empresas de Comercio Exterior.

Creemos que la consolidación y desarrollo del Estado Sandinista, estará en función de la capacidad del fortalecimiento del Área Propiedad del Pueblo, en donde será necesario reubicar personal supernumerario en actividades productivas que a la postre representan la oportunidad de salir adelante en lo económico, político y social. Es decir, que para poder satisfacer en forma constante las necesidades crecientes de nuestro pueblo, se requiere elevar los niveles de producción y productividad, lo que permitirá alcanzar uno de los objetivos del Gobierno Revolucionario como es de Justicia y Bienestar Social. Ahora, en este aspecto, se ha avanzado bastante y se hacen reformas al código del trabajo, principalmente, a efecto de obtener mayores realizaciones en el sector. Es oportuno señalar que, en estos momentos, las actividades priorizadas son las productivas por lo que reciben mayor atención de parte del Gobierno, siendo este aspecto el que permitirá en el futuro cercano, consolidar y ensanchar los programas que permitirán elevar el salario social del pueblo en educación, salud y vivienda. ○